

[ 동해시지역사회보장협의체 ]

# 사회보장제도의 이해

강원대학교 사회복지학과 강종수

누가 내 재산을 지켜주는가?



# Social Security



セコムには、責任があります。  
ホームセキュリティの理想を求め、  
おとどけするという責任が。  
その理想とは、セコムの存在自体が。  
犯罪者への脅威となり、  
お客さまをお守りすることです。  
セコムはこれからも高品質なサービスのご提供を続け、ホームセキュリティの理想をつくり続けます。



# 미국에서는....



## 애 낳는데 병원비가 10억원... 美서 '출산비 폭탄' 맞은 산모

서울경제 | 2014.11.20. | 네이버뉴스 |

이 사실이 알려지면서 **미국**에서도 **병원비**가 지나치다는 지적이 나오고 있다. 국제건강보험 연합에 따르면 **미국**의 일반적인 출산비용은 1만 달러 정도이고 제왕절개 역시 1만7,000달러를 조금 웃도는 수준이다. 미...



## 안재욱, 미국서 지주막하출혈 수술...병원비가 무려 '5억원' 어마어마

조선일보 | 2015.10.29. | 네이버뉴스 |

TVN 캡처 안재욱, 미국서 지주막하출혈 수술...병원비가 무려 '5억원' 어마어마 **탈런트** 안재욱이 과거 **미국 병원비**를 언급한 발언이 화제다. 지난해 3월 방송된 tvN '현장토크쇼-택시'에서는 안재욱이 출연해 미국 병원에...

## 뱀에게 물렸다가 역대 병원비, 그래도 견보 확대는 반대? 프레시안 | 2013.10.14. | 네이버뉴스 |

⇒ 얼마 전 외신 보도에 따르면 독사에게 물려 해독제를 세 번 맞은 사람이 병원으로부터 15만3000달러, 우리 돈으로 1억7000만 원에 달하는 **병원비** 청구서를 받았습니디. 또 비슷한 시기에 **미국** 여행을 하다 방울뱀에게...



## 美 에볼라 사망자, 9일 치료비용이 5억원

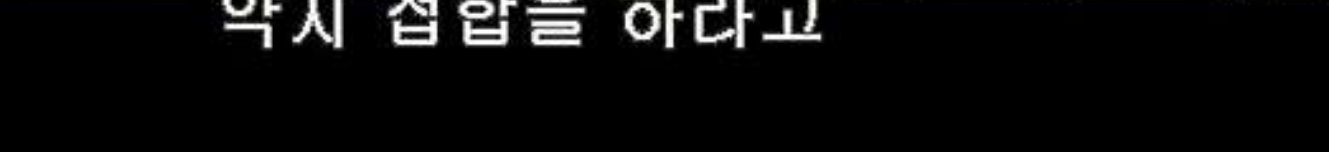
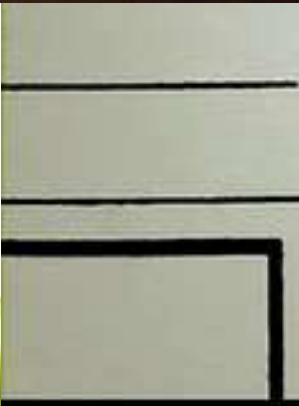
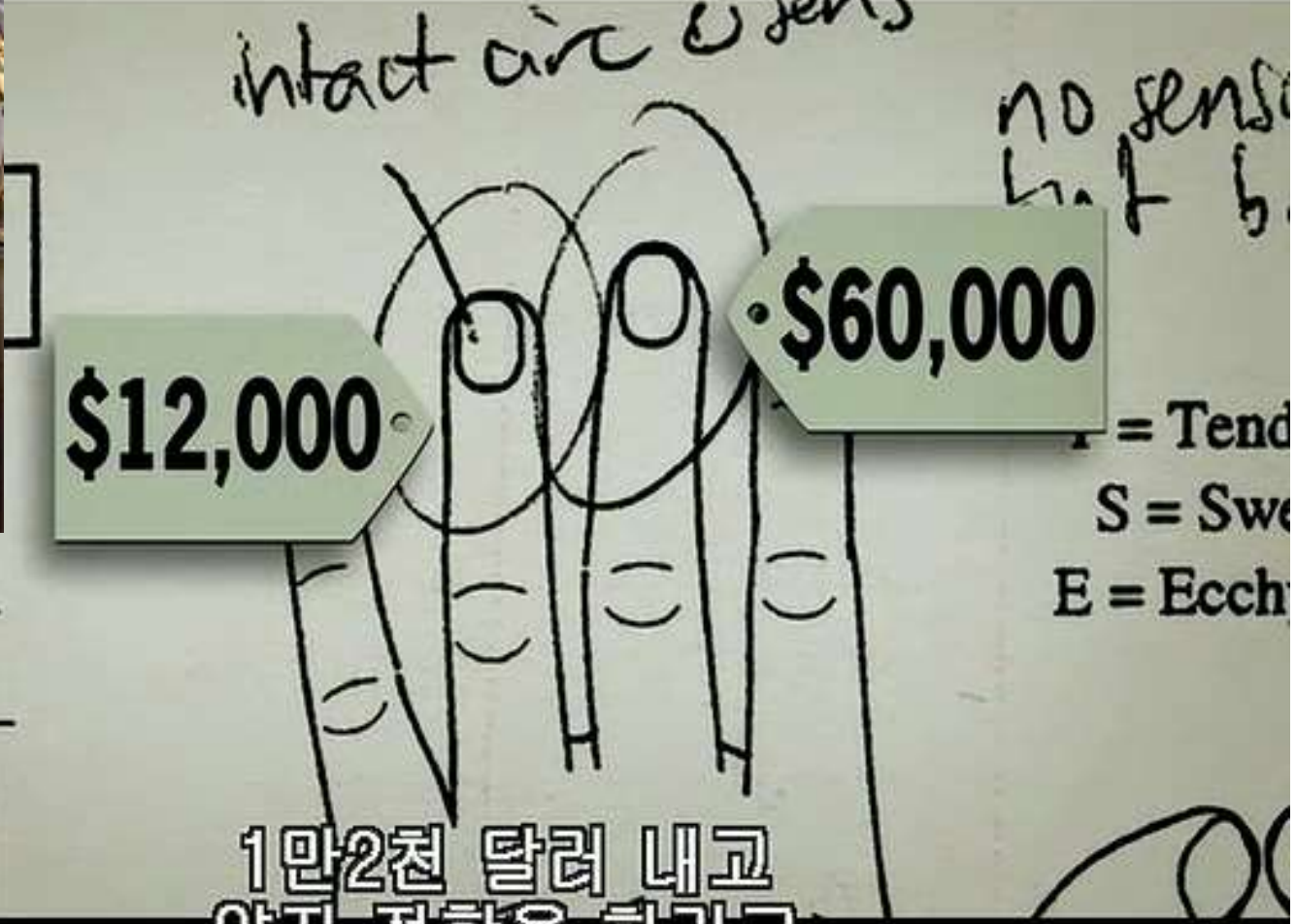
머니투데이 | 2014.10.09. | 네이버뉴스 |

한편 일각에서는 덩컨이 에볼라 감염 증세를 보인 지 나흘이 지나서야 입원하게 된 것은 그가 흑인이며 **병원비** 지불능력이 없었기 때문이라는 주장이 제기되고 있다. 덩컨은 라이베리아 수도 몬로비아 출신이다. **미국**에...

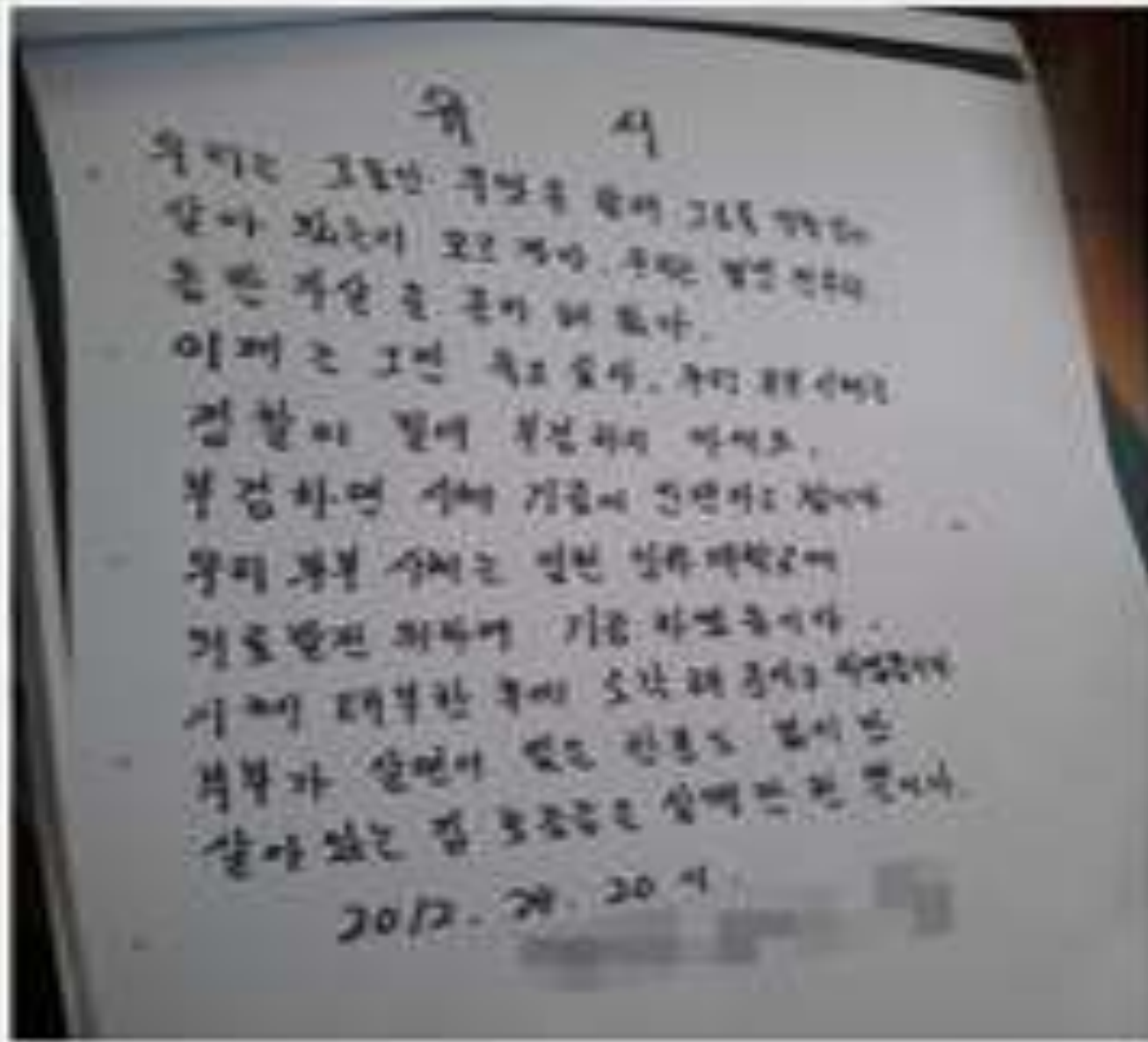


What seems to be the problem?

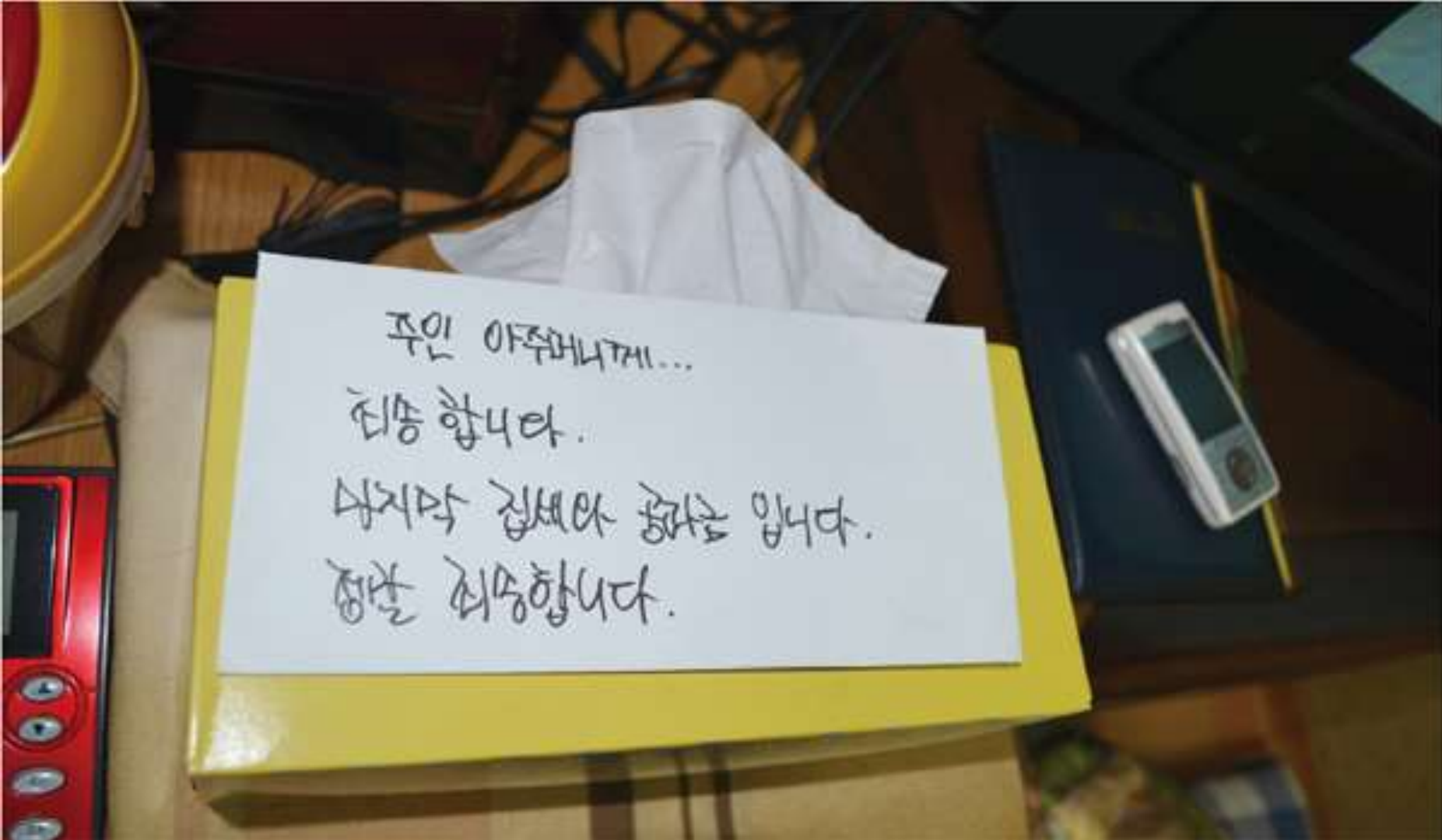
Waiting Room



# 인천 노부부 자살사건 (2012.6.25)



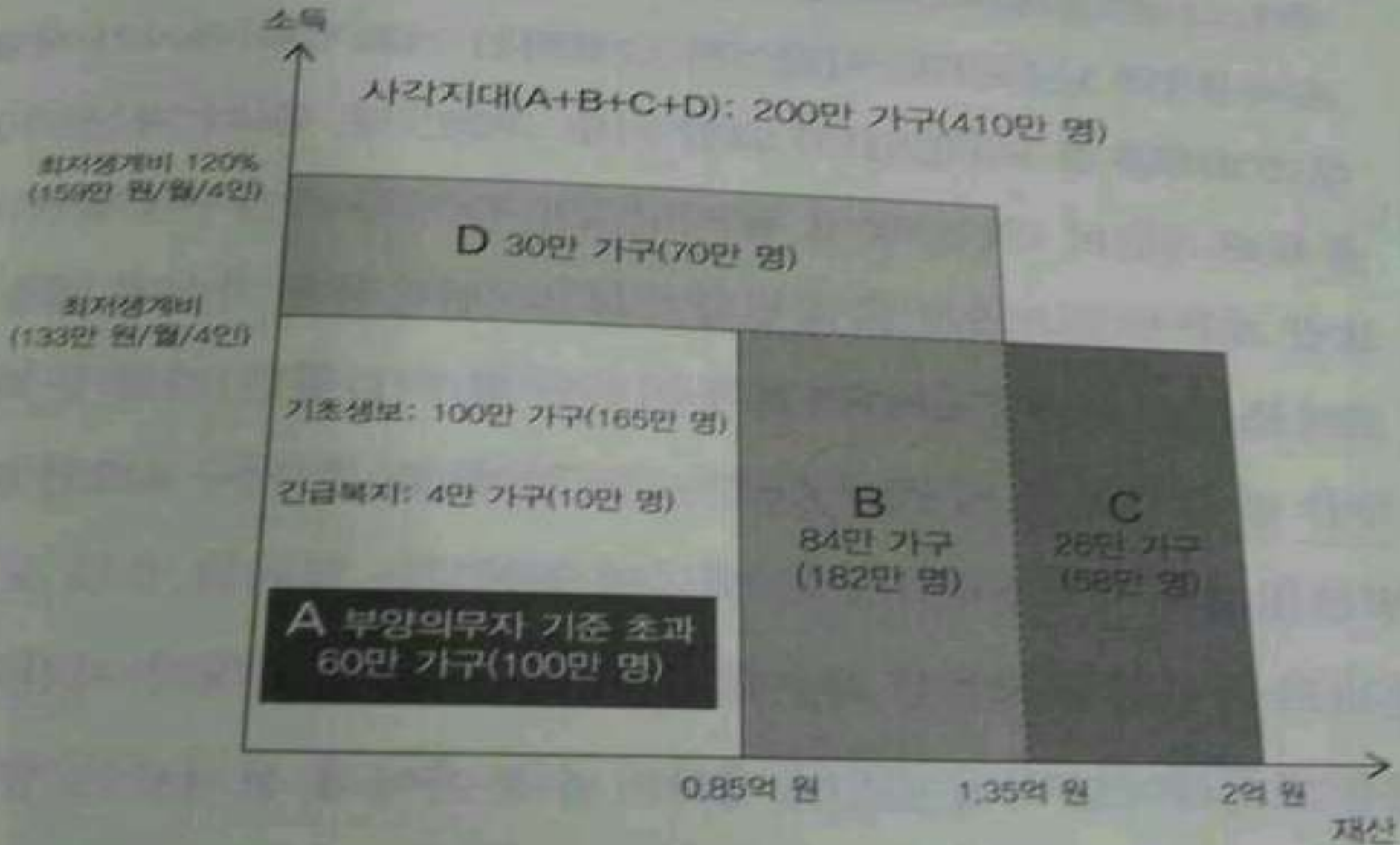




송파구 세 모녀 자살사건(2014.2.26.)

- 자살률 : 10만명당 24명(하루 40명) / OECD평균 11명)

# 빈곤의 사각지대 실태





## 주요 그룹 계열사 등기이사 연봉 현황 (단위: 원)

구분	개인별 보수	등기이사 평균 연봉
호텔신라	이부진 사장  30억900만	 12억1500만
현대자동차	정몽구 회장  56억	 23억600만
SK이노베이션	최태원 회장  112억500만	 47억3000만
LG	구본무 회장  43억8000만	 22억9900만
롯데케미칼	신동빈 회장  23억3300만	 11억300만
GS	허창수 회장  21억6500만	 10억8000만
대한항공	조양호 회장  27억3500만	 7억100만
한화건설	김승연 회장  52억5200만	 19억3400만
주두산	박용만 회장  23억9900만	 20억6100만
EG	박지만 회장  6억7000만	 3억400만
삼성전자	권오현 부회장  67억7300만	 65억8900만
	신종균 사장  62억1300만	 65억8900만



# 사회복지의 정의

Social + Welfare

사회적 (social)이라는 형용사와  
복지 (welfare)라는 명사의  
합성어.

well + fare

welfare는 well과 fare를  
합친 것으로서 평안히 잘  
지내는 상태를 의미.



# 사회적 위험과 사회보장

사망

- 국민연금, 산재보험

질병

- 건강보험, 장기요양보험, 산재보험

노후

- 산재보험, 국민연금

장애

- 건강보험, 산재보험

실업

- 고용보험

\*\*\* 신사회적 위험 : 저출산, 고령화, 빈곤





# 사회보장 체계



# 사회보장의 형태 및 방식

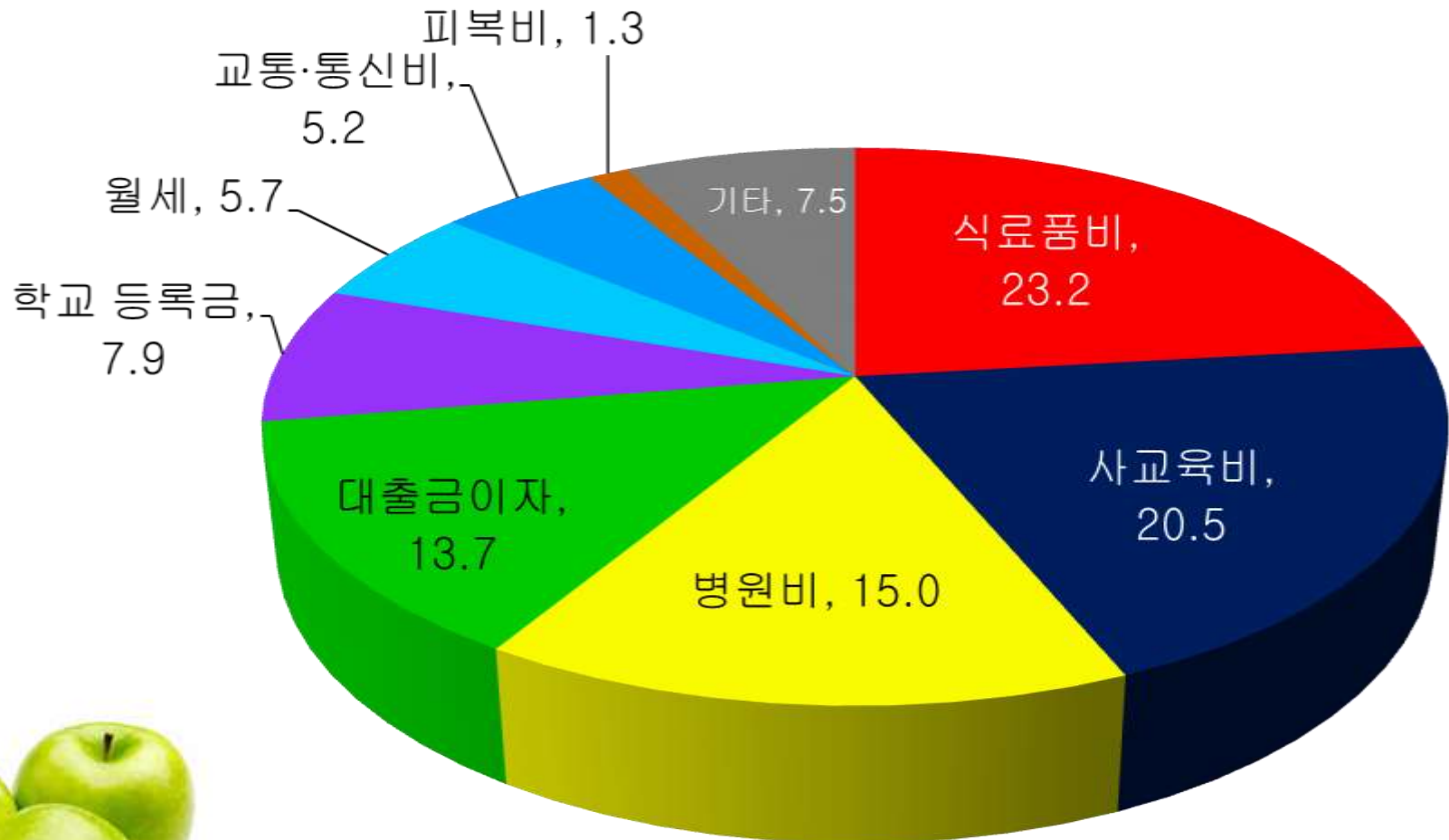
## 사회보장의 형태

내 용	사회보험	공공부조	사회수당
기여의무여부	있음	없음	없음
자산조사여부	없음	있음	없음
급여형태	현물 + 현금	현물 + 현금	현금
수급가능대상	보험가입자	전국민	전국민
빈곤대책 효과	사전예방	사후보장	사전예방
재원	기여(보험료)	조세	조세

## 보편주의와 선별주의

- 자산조사가 필요하면 선별주의, 아니면 보편주의
- 모든 국민에게 사회적 권리로서 제공(보편주의)

# 한국인의 생활비 비중





# 사회보험1 - 국민연금

- 국내 거주 18~60세 미만 가입자
- 사업장가입자, 지역가입자, 임의가입자, 임의계속가입자
- 급여종류 :

연금 급여 (매월 지급)		일시금 급여	
노령연금	노후 소득보장을 위한 급여 국민연금의 기초가 되는 급여	반환 일시금	연금을 받지 못하거나 더 이상 가입할 수 없는 경우 청산적 성격으로 지급하는 급여
장애연금	장애로 인한 소득감소에 대비한 급여	사망 일시금	유족연금 또는 반환일시금을 받지 못할 경우 장제부조적·보상적 성격으로 지급하는 급여
유족연금	가입자(였던 자) 또는 수급권자의 사망으로 인한 유족의 생계 보호를 위한 급여		

# 노령연금의 종류

구분	수급요건	급여수준
노령연금	가입기간 10년 이상 20년 미만으로 60세에 도달한 자 (65세 미만이면 소득이 없는 경우에 한함)	가입기간 10년의 경우 · 기본연금액의 50% + 부양가족연금액 가입기간 20년 이상인 경우 · 기본연금액 100% + 부양가족연금액
	노령연금 수급권자가 65세 이전에 소득이 소득이 있는 업무에 종사하는 기간	가입기간 10년, 60세인 경우 · 기본연금액의 50%* × 50%** * 가입기간 1년 증가시 마다 기본연금액의 5%를 증액
조기 노령연금	가입기간 10년 이상, 연령 55세 이상인 자가 소득있는 업무에 종사하지 아니하고, 60세 도달전에 청구한 경우 (65세 이전에 소득있는 업무에 종사하면 감액된 연금 지급)	가입기간 10년, 55세인 경우 · 기본연금액의 50%* × 70%** + 부양가족연금액
분할연금	가입기간 중 혼인기간이 5년 이상인 노령연금 수급권자의 이혼한 배우자가 60세 이상이 된 경우	배우자였던 자의 노령연금액 · (부양가족연금액 제외) 중 혼인기간에 해당하는 연금액의 1/2



# 사회복지의 정책목표

- 사회통합
- 경제성장과 안정
- 정상화
- 개인의 자립과 성장
- 소득재분배 및 평등





# 참고) 국민연금 급여수준

기간 월 소득	보험료	10년	20년	30년
500,000	45,000	150,860	293,700	436,530
1,000,000	90,000	177,270	345,100	512,940
4,000,000	360,000	335,710	653,540	971,370

\*  $1.4(A+B)(1+0.05N)$ , A=2,356,670원(2019년 기준)

\* 가급연금액 1) 배우자 연260,720원

2) 자녀(18세 미만 혹은 장애2급) 173,770원



# 숫자로 보는 국민연금

## ■ 가입자 및 수급자 현황 (단위:천명)

※2009년 말 현재

가입자	계	사업장 가입자	지역가입자		임의 가입자
			소득신고자	납부예외자	
	18,624	9,867	3,628	5,052	77

수급자	계	연금 유형			일시금
		노령	장애	유족	
수급자(천명)	2,770	2,149	74	379	168
평균 연금(원)	-	244,100	375,850	215,530	-
최고 연금(원)	-	1,187,730	1,198,620	684,960	-

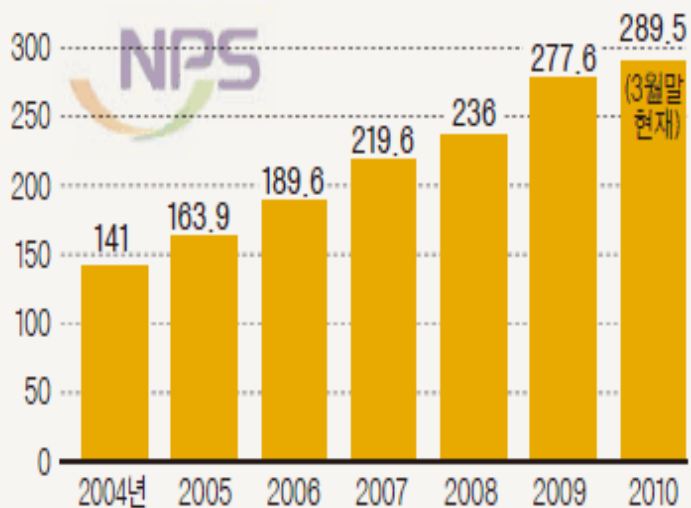
## ■ 언제부터 받나

출생년도	나이
53~56	61
57~60	62
61~64	63
65~68	64
69~	65

## ■ 얼마나 받을까 ※2009년 가입해 10년 보험료 내고 20년 연금 타는 것으로 가정 (단위:원)

월평균 소득	월 보험료	매달 받는 연금	보험료총액①	연금총액②	수익비(②/①)
220,000	19,800	220,000	4,752,000	52,800,000	11.1
570,000	51,300	259,650	12,312,000	62,316,000	5.1
1,060,000	95,400	314,470	22,896,000	75,472,800	3.3
1,760,000	158,400	392,780	38,016,000	94,267,200	2.5
2,540,000	228,600	480,050	54,864,000	115,212,000	2.1
3,080,000	277,200	540,460	66,528,000	129,710,400	1.9
3,600,000	324,000	598,630	77,760,000	143,671,200	1.8

## ■ 국민연금 기금 현황 (단위:조원)



자료:국민연금공단

# 국민연금 Q&A

1. 누가 가입하나?
2. 얼마를 내는가?
3. 노후에 얼마를 받는가?
4. 민간보험보다 못한가?
5. 연금형태는 무엇이 있나?
6. 기금에는 문제가 없나?
7. 연금을 더 받으려면?





# 사회보험2- 국민건강보험

- 의료급여 대상자를 제외한 가입자와 피부양자
- 보험료 : 보수월액 \* 6.48% (2019년 기준)
- 급여 종류

구분		수급권자
현물급여	요양급여	가입자 및 피부양자
	건강검진	가입자 및 피부양자
현금급여	요양비	가입자 및 피부양자
	장애인보장구	가입자 및 피부양자 중 장애인복지법에 의해 등록된 장애인
	본인부담액 상한제	가입자 및 피부양자
	임신·출산 진료비	가입자 및 피부양자 중 임신부



# 사회보험2- 국민건강보험

- **본인부담금**
  - **입원 : 총진료비의 20%**
  - **외래 : 종합병원 45%, 병원 35%, 의원 30%, 약국 30%**
- **건강검진**
  - **일반검진**

구분	일반건강검진 대상자	
	대상	주기
지역가입자	세대주 및 만 20세 이상 세대원	2년에 1회
직장피부양자	만 20세 이상 피부양자	2년에 1회
직장가입자	사무직 근로자 중 격년제 실시에 따른 대상자, 비사무직 대상자 전체	사무직 : 2년에 1회 비사무직 : 1년에 1회



# 사회보험2- 국민건강보험

## ■ 건강검진 - 암검진

구분	대상	검진주기
위암	만 40세 이상인 자	2년
유방암	만 40세 이상 여성인 자	2년
대장암	만 50세 이상인 자	1년
간암	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 만 40세 이상인 자 중                             <ul style="list-style-type: none"> <li>▫ 해당연도 전 2년간 보험급여내역간암발생고위험군 (간경병증, 만성 간질환자 등 해당자)</li> <li>▫ 과거년도 일반건강검진의 B형 간염표면항원 검사 또는 C형 간염 항체 HCV Antibody 검사 결과가 '양성'인 자</li> </ul> </li> </ul>	6개월
자궁경부암	만 20세 이상 여성인 자	2년



# 사회보험3- 고용보험

- 고용안정·직업능력개발 사업, 실업급여, 육아휴직급여, 산전휴가급여



# 사회보험3- 고용보험

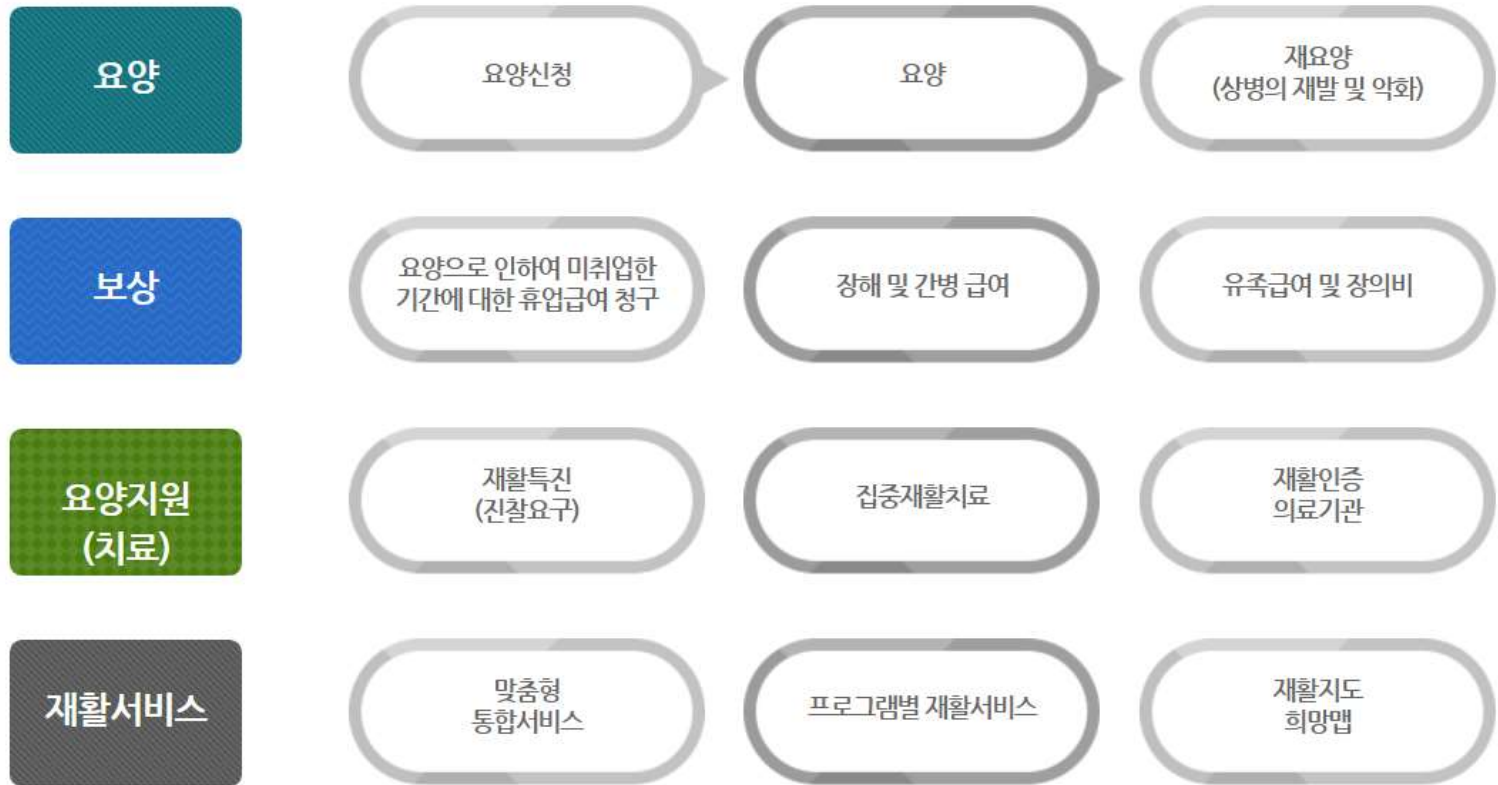
## · 실업급여





# 사회보험4- 산재보험

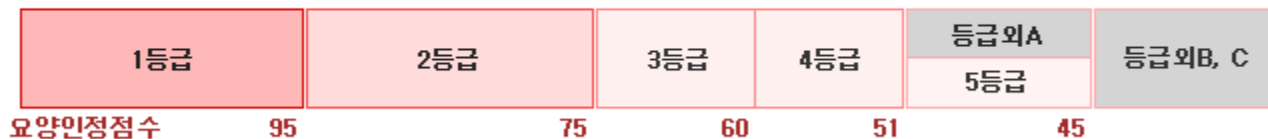
- 업무상 사유에 따른 근로자의 부상, 질병, 장애 또는 사망
- 요양급여, 휴업급여, 장애급여, 간병급여, 유족급여, 장의비, 상병보상급여, 직업재활급여



# 사회보험5- 노인장기요양보험

- **급여대상:** 65세 이상의 노인으로서 노인성 질병을 가진 자, 또는 65세 미만도 노인성 질병을 가진 자
  - ☞ 노인성 질병: 치매, 뇌혈관성질환, 파킨슨 병 등 대통령령으로 정하는 질병
- **신청절차:** 장기요양인정신청 및 방문조사 → 장기요양인정 및 등급판정 → 장기요양인정서·표준 장기요양이용계획서 송부 → 장기요양급여이용계약 및 장기요양 급여제공(1등급: 1,185,300원)

• 장기요양인정점수 구간별 장기요양인정등급



- **급여종류**
  - **재가급여** : 방문요양, 방문간호, 방문목욕, 주·야간보호, 단기보호, 복지용구대여
  - **시설급여** : 노인요양시설에 장기간 입소하여 신체활동지원 등 요양급여 제공
  - **현금급여** : 예외적인 경우에 한하여 상응하는 현금지급



# 공공부조

## 1. 국민기초생활보장제도

- 수급자 선정기준: 소득인정액 기준과 부양의무자 기준을 동시에 충족하는 경우에 선정
  - 수급권자는 부양의무자가 없거나 부양의무자가 있어도 부양능력이 없거나 부양을 받을 수 없는 사람으로서 소득인정액이 최저생계비 이하인 자
  - 수급 단위: 가구(세대) 단위로 선정
- 급여종류: 생계급여, 주거급여, 의료급여, 교육급여, 해산급여, 장제급여, 자활급여
  - ☞ 2014년 10월부터 수급자 선정기준, 급여수준, 부양의무자 기준 완화 및 변경(맞춤형 복지)

구분	선정 기준	기준액 (원)						
		1인가구	2인가구	3인가구	4인가구	5인가구	6인가구	7인가구
생계	중위소득 28% 이하*	437,454	744,855	963,582	1,182,309	1,401,037	1,619,764	1,838,491
의료	중위소득 40% 이하	624,935	1,064,078	1,376,546	1,689,013	2,001,481	2,313,948	2,626,416
주거	중위소득 43% 이하	671,805	1,143,884	1,479,787	1,815,689	2,151,592	2,487,494	2,823,397
교육	중위소득 50% 이하	781,169	1,330,098	1,720,682	2,111,267	2,501,851	2,892,435	3,283,020

\* 생계급여의 경우, 2017년까지 단계적으로 중위소득 30% 수준으로 인상할 예정입니다.

# 공공부조

## ● 2. 의료급여제도

- 급여대상: 국민기초생활보장법에 따른 수급자와 각종 법률에서 정한 대상자, 생활유지 능력이 없거나 어려운 자
- 급여종류: 진찰·검사, 약제치료재료의 지급, 처치·수술 등 치료, 예방, 재활, 입원, 간호, 이송 등

## ● 3. 긴급복지제도

- 갑작스러운 위기상황으로 생계유지가 곤란한 저소득층에게 생계·의료·주거지원 등 필요한 복지서비스를 신속하게
- 지원하여 위기상황에서 벗어날 수 있도록 돕는 제도
- 지원급여: 생계지원, 의료지원, 주거지원, 사회복지시설 이용지원, 교육지원, 기타(연료비, 해산비, 장제비, 전기요금)



# 사회서비스

- 도움이 필요한 모든 국민에게 복지, 보건의료, 교육, 고용, 주거, 문화, 환경 등의 분야에서 인간다운 생활을 보장하고 상담, 재활, 돌봄, 정보의 제공, 관련 시설의 이용, 역량개발, 사회참여 지원 등을 통해 국민의 삶의 질이 향상되도록 지원하는 제도(사회보장기본법 제3조)
  - 돌봄서비스, 대인서비스, 휴먼서비스 등 다양한 용어로 사용

- 사회복지서비스와 사회서비스 ?





100대지표

합계출산율('17)

1.050명



3'10 II 100대지표

고령인구비율('18)

14.3%



1'10 II

100대지표

자살률('16)

25.6(십만명당)



6'10 II 100대지표

실업률('18.02)

4.6%



4'10 II



100대지표

8'10 || 100대지표

10'10 ||

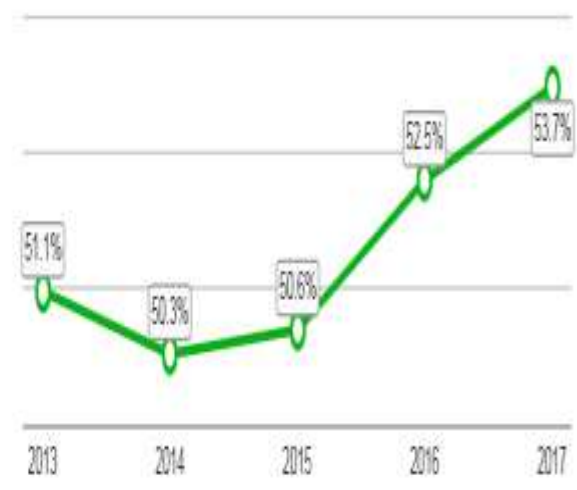
총근로시간('16)

171.1시간



재정자립도('17)

53.7%



100대지표

9'10 || 100대지표

9'10 ||

국민기초생활보장수급자('16)

1,630,614명



지니계수('16)

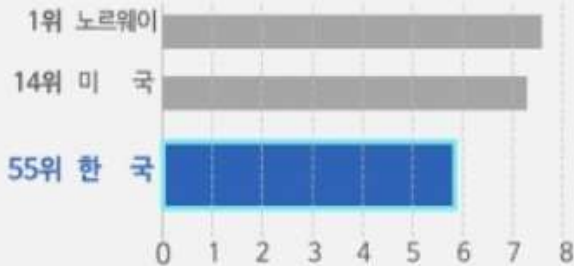
0.304



# [부족한 부분]

## 국민의 삶의 만족도가 낮고, 사회보장에 대한 투자 필요

### <OECD 국가 중 행복지수 하위권>



### <공공사회 지출 비교>



※ 독일은 '03년에, 일본은 '07년에 국민소득 3만불 달성

## 기초생활보장을 못 받는 빈곤층도 상당수



## 적정 노후생활에 필요한 금액보다 부족한 공적연금



\* 국민연금과 기초연금을 합산

## 일·생활 균형, 아동·가족에 대한 재정지출은 부족

### 보육지원 위주의 가족지출



※ 저출산 대책 예산 중 보육 비중: 한국 67%, 프랑스 40%, 스웨덴 53%



# 문재인정부의 포용적 복지국가

## 1. 건강보험 보장성 강화

국민들의 의료비 부담을 낮추고  
고액의료비로 인한 가계 파탄을 방지하기 위해  
건강보험이 더 좋아집니다.



MRI, 초음파 등 급여화



노인, 아동, 여성 등 의료비 부담 완화

소득 하위 50% 대상 모든 질환  
**재난적 의료비 지원대상 확대**

위기 상황 지원 강화

## 2. 기초생활보장 종합계획

부양의무자 기준을 완화하고 복지 사각지대를 최소화 하여  
모든 국민의 기본 생활을 보장합니다.



부양의무자 기준 완화



급여별 보장성 강화



자립 지원 및 탈 빈곤 촉진



위기 안전망 구축

## 3. 치매국가책임제

치매환자와 가족의 고통과 부담을 덜어드리기 위해  
치매에 대한 조기진단과 예방부터 상담·사례관리,  
돌봄과 의료 지원까지 **종합적으로 치매를 지원합니다.**

치매안심센터 설치 (전국 252개소)	중증 치매환자 의료비 본인부담률 인하	치매 검사 비용 부담 완화
	현재 <b>20%~60%</b>	MRI, 신경인지검사 <b>약 100만원</b>
	 2017년 10월 <b>10%</b>	 <b>20~40만원</b> 수준

## 4. 기초연금 인상

현 세대 어르신들의 빈곤을 완화하고  
안정적인 노후 소득 보장을 강화하기 위해  
2018년 4월 부터 기초연금이 단계적으로 인상됩니다.

20만 6,050원



2017년 현행

25만원

2018년 4월



30만원

2021년 4월

\*기초연금 대상자 : 전체 65세 이상 노인의 70%

## 5. 아동수당 지급

아동 양육에 대한 국가 책임성을 강화하고  
아동의 건강한 성장을 지원하기 위해  
2018년 7월부터 아동수당을 지급합니다.



지원 대상

0~5세 아동  
(최대 72개월)



지원 금액

월 10만원



# 문재인정부 주요 복지정책 추진 현황

구분	주요 내용(시행 시기)
건강보험 보장성 강화 (의료비 부담률 완화)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• MRI, 초음파 등 3,800여 개 비급여 2022년까지 모두 건강보험 적용</li> <li>• 특진, 특실, 간병 3대 비급여 해소 (2018년 하반기부터 2~3인실도 건보 적용)</li> <li>• 노인 틀니, 치과임플란트 본인부담률 30%로 인하(틀니=11월, 임플란트=2018년 하반기)</li> <li>• 아동입원 본인부담률 5%로 인하(10월), 여성 난임시술 건강보험 적용(10월)</li> <li>• 저소득층 의료비 상한액 연소득 10%로 인하</li> </ul>
치매 국가책임제	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 중증치매 본인부담률 인하(20~60%→10% • 10월 시행)</li> <li>• 고비용 진단검사 급여화(MRI 등 검사비용 100만원→20만~40만원 수준 인하, 2018년)</li> <li>• 전국 252개 치매안심센터 확충 및 치매안심병원 확충 추진</li> </ul>
아동수당 도입	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 0~5세 아동에게 월 10만원씩 아동수당 지급(2018년 7월)</li> <li>• 보호자의 소득수준과 관계없이 지급(국적 상실 때는 제외)</li> </ul>
기초연금 인상	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 2018년 4월부터 25만원, 2021년 4월부터 30만원으로 단계적 인상(현행=매월 최대 20만6,050원)</li> <li>• 65세 이상 노인 중 소득 하위 70% 대상(2017년 기준=단독가구 119만원, 부부 가구 190만4,000원)</li> <li>• 국민연금 가입기간이 길면 수령액 감소, 부부가 함께 기초연금 받으면 부부 감액 적용(20% 삭감)</li> </ul>
기초생활보장 수급자 확대	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 노인 등 부양의무자 기준 단계적 폐지로 2020년까지 수급자 163만명→252만명</li> <li>• 주거급여 부양의무자 기준 폐지(2018년) 급여기준 2020년 중위소득 45%까지 확대, 주거급여액 대폭 인상</li> </ul>